



**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP**

**PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE FISCALIZAÇÃO TÉCNICA DAS OBRAS  
PÚBLICAS DE PAVIMENTAÇÃO EM GERAL EM DIVERSAS RUAS DO  
MUNICÍPIO**

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 18/03/2026 14:32 -03:00 -03  
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: <https://c.ipm.com.br/p53be0b99a6731>





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

**INTRODUÇÃO**

O Estudo Técnico Preliminar – ETP é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução. Ele serve de base ao Termo de Referência a ser elaborado, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

O ETP tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento de demanda registrada no Documento de Formalização da Demanda – DFD, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar a tomada de decisão e o prosseguimento do respectivo processo de contratação.

**Referência: Inciso XI, do art. 2º e art. 11 da IN SGD/ME nº 94/2022.**

**1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso I da Lei 14.133/2021)**

**Fundamentação:** Descrição da necessidade da contratação, considerando o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (Inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e art. 7º, inciso I da IN 40/2020).

O Município de Morro da Fumaça tem a necessidade de contratar empresa especializada para a fiscalização técnica das obras públicas de pavimentação em diversas vias do município.

Essas obras serão realizadas para o desenvolvimento local, com o objetivo de melhorar as condições de infraestrutura e mobilidade, impulsionar a economia regional e proporcionar melhores condições de vida aos cidadãos.

As obras envolvem atividades técnicas complexas que exigem o acompanhamento permanente de profissionais qualificados para garantir o fiel





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA**  
**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

cumprimento dos projetos, especificações e cronogramas previamente aprovados.

Atualmente, o quadro de engenheiros e técnicos da Administração Municipal não possui disponibilidade operacional suficiente para assegurar a fiscalização diária das obras, situação que poderia comprometer o controle de qualidade e o atendimento dos prazos contratuais.

Assim, a contratação de apoio técnico especializado visa suprir essa lacuna, assegurando: fiscalização adequada e contínua da execução das obras; controle da qualidade dos materiais e serviços empregados; identificação tempestiva de eventuais inconformidades; garantia do atendimento às normas técnicas e ambientais aplicáveis; proteção do interesse público e da boa gestão dos recursos municipais.

Os principais aspectos que ressaltam a relevância desse profissional incluem:

- **Controle de Qualidade e Segurança:** o fiscal técnico inspeciona as fases da construção, os materiais e os métodos empregados para assegurar a solidez, a durabilidade e a segurança, em conformidade com as normas regulamentadoras.
- **Gestão de Prazos e Cronograma:** O fiscal monitora o progresso físico, detectando desvios e requisitando ajustes para evitar atrasos na obra.
- **Eficiência Financeira:** Por meio da análise de medições, o fiscal assegura que os pagamentos sejam realizados apenas pelo que foi realmente executado, prevenindo pagamentos antecipados ou indevidos.
- **Regularidade Legal:** Avalia se a obra está de acordo com o edital, leis ambientais, uso do solo e plano diretor, resguardando o gestor público de possíveis responsabilizações.
- **Recebimento da Obra:** É responsabilidade do fiscal realizar vistorias e aceitar a obra de forma provisória e definitiva, documentando ocorrências e assegurando que o empreiteiro corrija quaisquer defeitos.





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

A medida é essencial para mitigar riscos de falhas construtivas, desperdícios e atrasos, além de conferir maior transparência e confiabilidade à execução dos investimentos públicos.

A ausência de supervisão técnica pode levar a obras de má qualidade, interrupções, elevações de custos sem justificativa e questões de segurança. Assim, a fiscalização representa um investimento no controle técnico e na aplicação correta dos recursos públicos.

Sendo assim, a contratação de empresa especializada em fiscalização de obras de pavimentação em geral é muito importante para a municipalidade, pois irá evitar desperdício de recursos públicos e irregularidades. Contratar um fiscal de obras pavimentação, legalmente habilitado, devidamente registrado no seu respectivo conselho profissional, é essencial para assegurar a ética, qualidade técnica, controle qualitativo e quantitativo da execução das obras e serviços, normas de segurança (NRs) e segurança da obra, avaliações e medições dos serviços até sua conclusão, cumprimento de prazos e eficiência financeira dos projetos. Eles desempenham o papel de representantes da Administração Pública, garantindo que o projeto licitado seja realizado de acordo com as normas técnicas (NBRs) e contratuais.

## **2. ÁREA REQUISITANTE**

<b><u>Identificação da área requisitante</u></b>	<b><u>Nome dos responsáveis</u></b>
Secretaria do Sistema de Infraestrutura	Marcionei José Garcia

## **3. PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso II, da Lei 14.133/2021)**

O município não possui Plano Anual de Contratação (PAC) para o exercício de 2026.





**4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso III, da Lei 14.133/2021)**

**4.1** A empresa contratada deverá atender aos requisitos exigidos no termo de referência nos itens que lhe compete, tendo como obrigações principais, que o item ofertado atenda todas as exigências de especificação, critérios de sustentabilidade, atendendo as normativas, que couber.

**4.2** O recebimento do serviço será feito pelo servidor designado por esta municipalidade, responsável em promover a conferência, o exame qualitativo e quantitativo e a aceitação final do objeto do certame, ou não.

**4.3** A prestação de serviço deverá ser realizada com as mesmas condições indicadas na proposta de preço vencedora do certame, forma de acondicionamento, garantia, quantidade e qualidade, respeitando rigorosamente as especificações do termo de referência.

**4.4** Serviços técnicos especializados para elaboração de fiscalização de engenharia. **(Serviço previsto para 12 meses, tendo uma estimativa média entre 50 e 100h/ mês de serviço)**

**4.4.1** A Fiscalização lançará no Diário de Obra todas as observações dignas de registro para controle da obra, devidamente assinadas pelo representante da CONTRATADA e da CONTRATANTE;

**4.4.2** Toda troca de informações e correspondências entre a CONTRATADA e CONTRATANTE, bem como todas as instruções da Fiscalização à CONTRATADA, devem ser por escrito, cabendo o seu registro no Diário de Obra, admitindo-se o uso de mensagem eletrônica para esse fim. Todos os expedientes escritos da CONTRATADA, após seu registro, serão encaminhados ao CONTRATANTE, para decisão, acompanhados de parecer da Fiscalização;





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

**4.4.3** Compete à Fiscalização da Obra ter prévio conhecimento da ocorrência operacional das frentes e fases das obras e serviços, a fim de que seja obtido melhor rendimento, sem prejuízo da boa execução dos trabalhos;

**4.4.4** A ocorrência de obstáculos e imprevistos durante a obra obrigará a CONTRATADA a fazer comunicação escrita dos fatos, cabendo à Fiscalização a decisão sobre as ocorrências;

**4.5.** Em caso de não realização do serviço, a contar do recebimento da solicitação, estará caracterizada a não aceitação, por parte da empresa vencedora. Nesta hipótese, é facultado ao município aplicar as sanções previstas em lei, bem como convocar os licitantes remanescentes, com observância da ordem de classificação, em igual prazo e nas mesmas condições, inclusive preços.

**4.6.** A contratada vencedora do certame será obrigada a reparar os serviços prestados em que se verificarem algum problema no prazo de até **05 (cinco) dias corridos**, a contar da data de notificação, sem ônus para a contratante.

**4.7** O recebimento definitivo ocorrerá após verificação da quantidade e qualidade do serviço e consequentemente aceitação, o que se dará no prazo de **15 (quinze) dias** contados a partir da prestação do serviço.

**6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E DO VALOR DA CONTRATAÇÃO  
(Art. 18, §1º, inciso IV, da Lei 14.133/2021)**

A estimativa de quantidades foi realizada a partir da demanda previamente levantada para atendimento ao objeto mencionado neste documento, sendo que a contratação de empresa para fiscalização de obras de pavimentação se faz necessária para dar continuidade aos serviços prestados a municipalidade.





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA**  
**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

Os valores previstos foram obtidos através de pesquisa de preços, ressalte-se, por oportuno, que foi realizada a pesquisa mercadológica logrando êxito, conforme orçamentos abaixo e anexos:

Item	PRODUTO	SIGLA	QUANT.	VLR UNIT.	VLR TOTAL
1	SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS PARA ELABORAÇÃO DE FISCALIZAÇÃO DE ENGENHARIA EM PAVIMENTAÇÃO EM GERAL.	H	1000	261,00	261.000,00

O valor total desta aquisição está estimado em **R\$ 261.000,00** (Duzentos e sessenta e um mil reais).

**7. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Art. 18, §1º, inciso V, da Lei 14.133/2021)**

**Fundamentação:** Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (Inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Para fins de substanciar o processo em tela, este estudo técnico preliminar utilizou a prospecção e análise das alternativas possíveis existentes no mercado, e a busca pela solução técnica e economicamente adequada a demanda.

Conforme preconiza a IN nº 73, de 05 de agosto de 2020:

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

(...)

IV - pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que os orçamentos considerados estejam compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório.

(...)

§ 2º Quando a pesquisa de preços for realizada com os fornecedores, nos termos do inciso IV, deverá ser observado:

I - prazo de resposta conferido ao fornecedor compatível com a complexidade do objeto a ser licitado;

II - obtenção de propostas formais, contendo, no mínimo

a) descrição do objeto, valor unitário e total;

b) número do Cadastro de Pessoa Física - CPF ou do Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica - CNPJ do proponente;

c) endereço e telefone de contato;

d) data de emissão.

De acordo com a norma supracitada, foi atendido rigorosamente a pesquisa de preço, tendo como referência o inciso IV da Instrução Normativa supramencionada.

Analizamos com fornecedores locais a viabilidade de realizar esse serviço com base na unidade de medida em m<sup>2</sup>, porém não foi possível, pois a atividade







**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

de fiscalização envolve variáveis que tornam difíceis estimar previamente o tempo necessário para execução, o que inviabiliza a definição de um custo por unidade de área. Por esse motivo, entendemos, porque os fornecedores não conseguiram mensurar o valor por m<sup>2</sup>, e trabalhamos apenas com a metodologia de valor médio por hora.

## **7.1 – Alternativas**

**Alternativa 01:** Contratação de empresa de engenharia especializada:

Empresa com experiência comprovada na supervisão e fiscalização de obras de pavimentação em geral, oferecendo uma equipe com diversas especializações formada por engenheiros civil com pós graduação ou com experiência comprovada em infraestrutura rodoviária, pavimentação ou controle tecnológico, com assessoramento direto de: engenheiro agrimensor, topógrafos, profissionais de laboratório e assistentes especialistas.

**Vantagens:** equipe técnica multidisciplinar completa e organizada à disposição.

A responsabilidade é concentrada em um único contratado, o que simplifica a gestão e a cobrança de consequências. Habilidade para atender a várias demandas de serviço ao mesmo tempo. Rapidez na mobilização de recursos humanos e físicos. Experiência demonstrada por meio de acervo técnico.

### **Perfil da Equipe de Fiscalização:**

Engenheiro Civil Especializado: Foco em engenharia rodoviária, pavimentação ou pavimentação asfáltica.

**Competências Técnicas:** Conhecimento em controle tecnológico de materiais, ensaios de campo, conhecimento em mecânica dos solos - geotecnia, terraplanagem, interpretação de projetos, normas DNIT/DER e gestão de obras.





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA**  
**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

**Experiência:** Vivência em canteiros de obra, acompanhamento de usinas de asfalto e operação de maquinário (vibro acabadoras, rolos compressores, etc.).

**Desvantagens:** custo possivelmente mais alto em relação a contratações individuais.

A Administração precisa fazer uma fiscalização contratual mais rigorosa para garantir a realização apropriada dos serviços.

**Alternativa 02:** Contratação de profissionais autônomos: profissionais liberais qualificados, registrados no CREA, que poderiam oferecer serviços de forma individual, por meio de contratação direta de indivíduos.

**Vantagens:** Em geral, custo individual mais baixo. Oportunidade de contratação segmentada de acordo com as demandas específicas de cada projeto ou fase.

**Desvantagens:** maior complexidade na coordenação e administração de vários contratos individuais.

Há o perigo de que a qualidade dos serviços oferecidos seja inconsistente. Vulnerabilidade na troca de profissionais em situações de falta de disponibilidade. Limitação de escala para atender ao mesmo tempo às duas criações.

**Alternativa 03:** Falta de pessoal técnico disponível para se dedicar exclusivamente à fiscalização das construções.

Há o risco de os servidores ficarem sobrecarregados de trabalho, o que pode afetar a qualidade da verificação. Haverá a possibilidade de conflito de prioridades com outras tarefas administrativas.

Dificuldade em fornecer suporte técnico para todas as demandas específicas, como topografia, ensaios laboratoriais, controle de meio ambiente.





**8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (Art. 18, §1º, inciso VII, da Lei 14.133/2021)**

A solução consiste na contratação de empresa especializada para prestar serviços de fiscalização técnica das obras de pavimentação no município de Morro da Fumaça.

A empresa deverá disponibilizar equipe qualificada para acompanhar, de forma contínua e integrada, a execução das obras, garantindo a conformidade com os projetos, normas técnicas e prazos estabelecidos.

A atuação abrangerá o controle de qualidade dos materiais e serviços, identificação de inconformidades, verificação do cumprimento contratual e emissão de relatórios técnicos.

A contratação visa suprir a indisponibilidade operacional do quadro técnico municipal, assegurando maior eficiência, qualidade e transparência na execução dos investimentos públicos.

**9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso VIII, da Lei 14.133/2021)**

O objeto, para fins de contratação, NÃO SERÁ PARCELADO. Justificativa: Considera-se justificável a contratação de forma global, sem divisão em lotes, quando o objeto configura um sistema único e integrado, cuja fragmentação possa acarretar riscos à funcionalidade, à compatibilidade ou à integridade do conjunto, comprometendo o resultado pretendido pela Administração.

**10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (Art. 18, §1º,**





**PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA**

**inciso IX, da Lei 14.133/2021)**

A contratação de empresa para prestação de serviços de fiscalização visa atender diversas demandas da secretaria do sistema de infraestrutura, objetivando viabilizar o cumprimento da função institucional a fim de garantir o andamento normal das atividades e o desenvolvimento do município de Morro da Fumaça.

**11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO (Art. 18, §1º, inciso X, da Lei 14.133/2021)**

Não há providências prévias necessárias, haja vista que os responsáveis técnicos pelo setor requisitante desse serviço terão condições de supervisionar e utilizar a contratação da melhor forma possível para a execução das obras, de acordo com cada demanda.

**12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES (Art. 18, §1º, inciso XI, da Lei 14.133/2021)**

O presente estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a contratação de fiscalização, uma vez que todos os meios necessários para a operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

**13. IMPACTO AMBIENTAL (Art. 18, §1º, inciso XII, da Lei 14.133/2021)**

Não há impacto ambiental.





**14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA (Art. 18, §1º, inciso XIII, da Lei 14.133/2021)**

Com base nas informações levantadas ao longo do estudo Técnico preliminar - ETP, a área requisitante e seu respectivo responsável declara a viabilidade da contratação de fiscalização para obras de pavimentação de extrema importância para o município.

Diante das justificativas e especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar – ETP, tendo em vista que a viabilidade da contratação garante a conformidade com normas e regulamentações pertinentes, segurança, mobilidade e qualidade de vida da população, o custo-benefício, e deve-se selecionar fornecedores confiáveis, sendo assim, é possível determinar a viabilidade desta contratação para atender as necessidades da secretaria do sistema de infraestrutura e toda a população Fumacense.

Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida do ponto de vista técnico e gerencial, sendo necessária análise de viabilidade econômico-financeira e jurídica pelas autoridades competentes para que ela possa tomar ciência do ato e as providências cabíveis.

Morro da Fumaça/SC, 18 de março de 2026.

***Anderson Rodrigues Salvador***

Chefe de departamento financeiro de infraestrutura  
Matrícula 3318

